

La coopération transfrontalière : cadre, dispositifs, réalisation. Une vision de géographie politique.

Bernard REITEL

Professeur de géographie

Université d'Artois



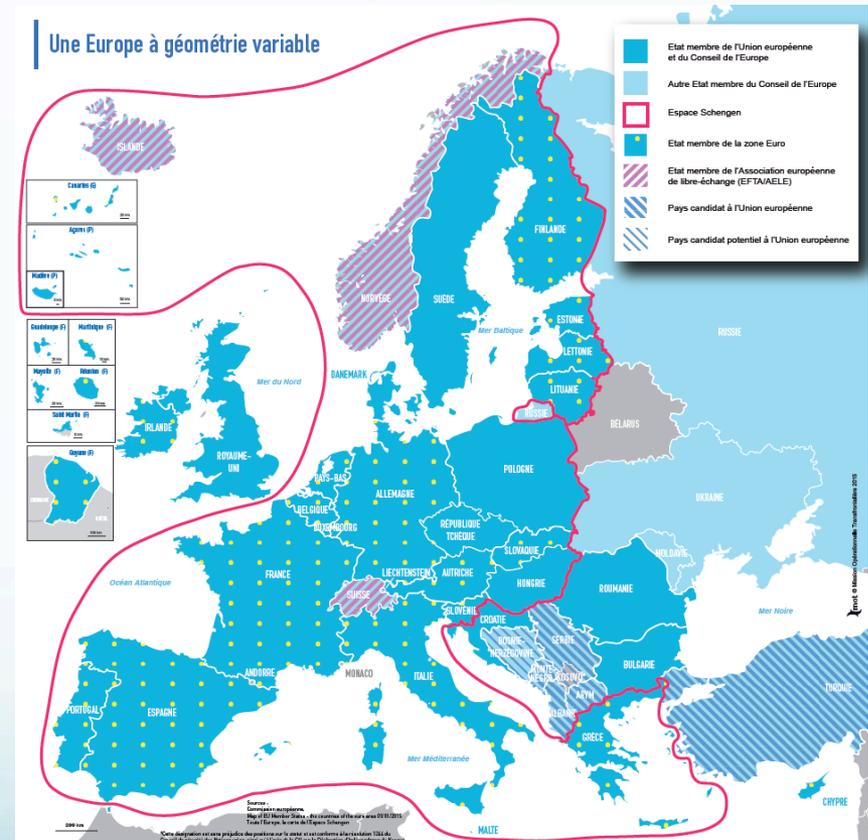
Introduction

- Frontières et intégration européenne
- Intégration positive, intégration négative (Scharpf, 1998)
- Intégration organique, intégration mécanique (Durkheim, 1897)



Introduction

- Frontières externes et frontières internes
- Dévaluation des frontières internes (Foucher, 2000) et ses effets
- Coopération transfrontalière : quels effets dans les régions frontalières ?

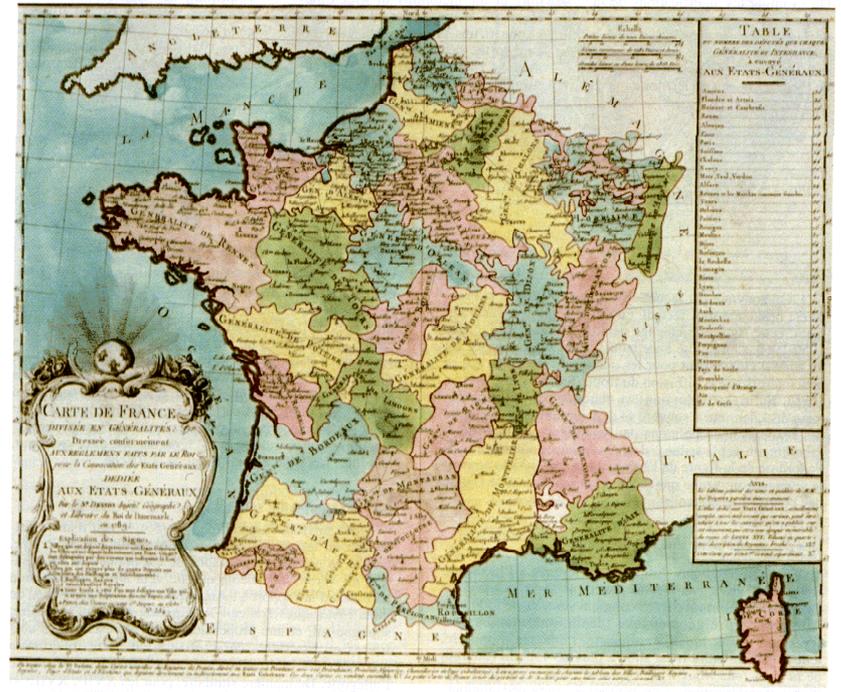


Plan

1. Qu'est-ce qu'une frontière?
2. Un bref historique de la coopération transfrontalière
3. Quelques réalisations et enjeux : le cas des agglomérations transfrontalières

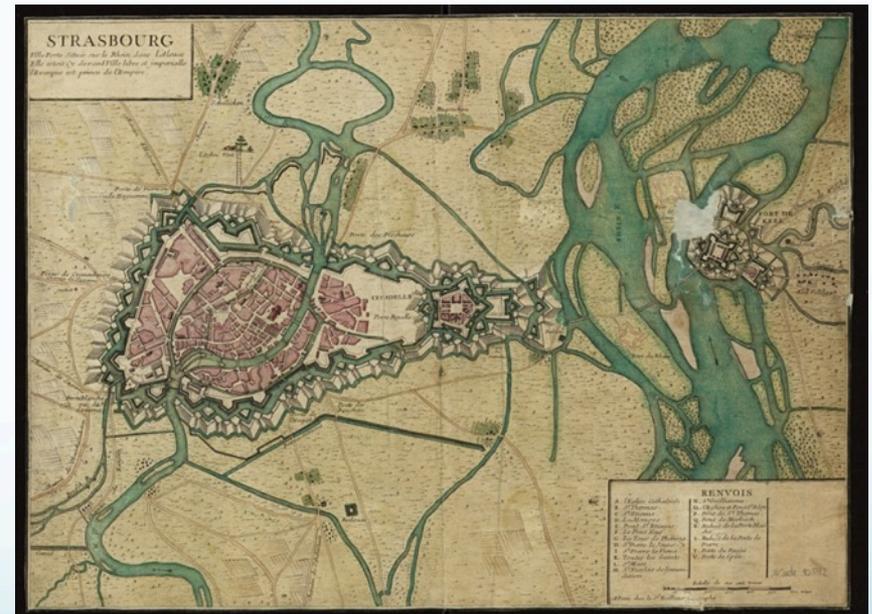
1. La frontière internationale : un objet géopolitique

- Limite de souveraineté
- « Limite politique signifiante » (Piermay, 2005)
- « Construction territoriale qui introduit de la distance dans la proximité » (Arbaret-Schultz, 2004)



1. La frontière internationale : un objet géopolitique

- Une construction sociale et historique
- Fiscalité, légalité, pouvoirs (Guichonnet & Raffestin, 1974)
- Ambivalence : entre coupure et couture



1. La frontière internationale : un objet géopolitique

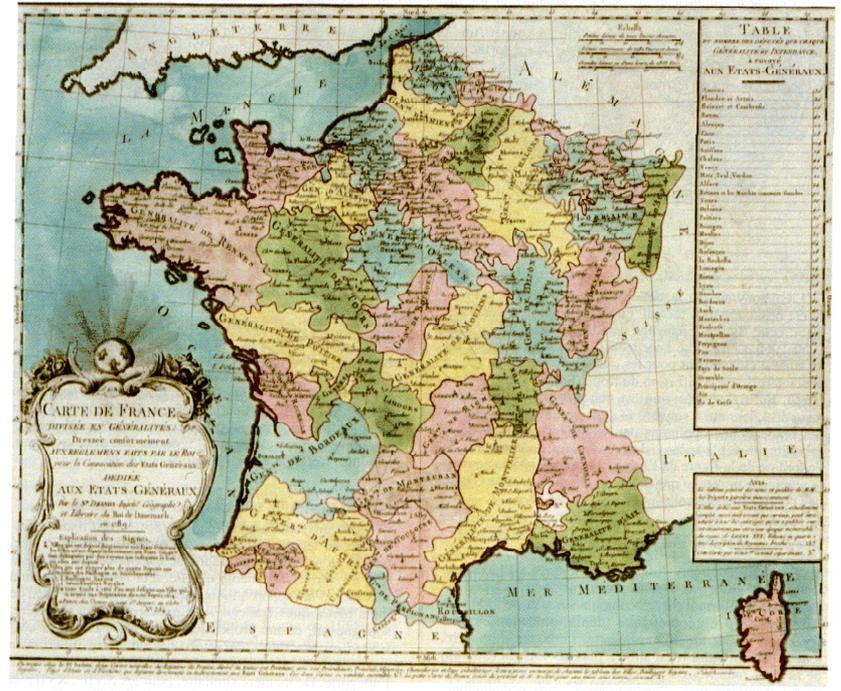
- Les propriétés de la frontières (Raffestin, 1986)
 - Affirmation
 - Régulation
 - Différences
 - Relations



Un contrebandier arrêté par les douanes en Haute-Silésie
Source : <http://www.e-pics.ethz.ch/index/ETHBIB.Bildarchiv/>

1. La frontière internationale : un objet géopolitique

- La frontière westphalienne
 - une limite politique (Sahlins, 1989)
 - Une conception moderne du territoire (Nordman, 1998)
- Un marqueur identitaire (Barth, 1969, Appadurai, 2005)



1. La frontière internationale : un objet géopolitique

- Les dimensions de la frontière westphalienne (Van Houtum, 2000)
 - Approche institutionnelle
 - Approche fonctionnelle
 - Approche cognitive
- Frontièrification, défrontièrification, refrontièrification (Newman, 2003) : *bordering, debordering, rebordering*

2. Un bref aperçu de l'histoire de la coopération

- Diversité
- Dynamique
- Difficultés
- Un modèle 'européen' de régimes de frontières ?

2. Un bref aperçu de l'histoire de la coopération

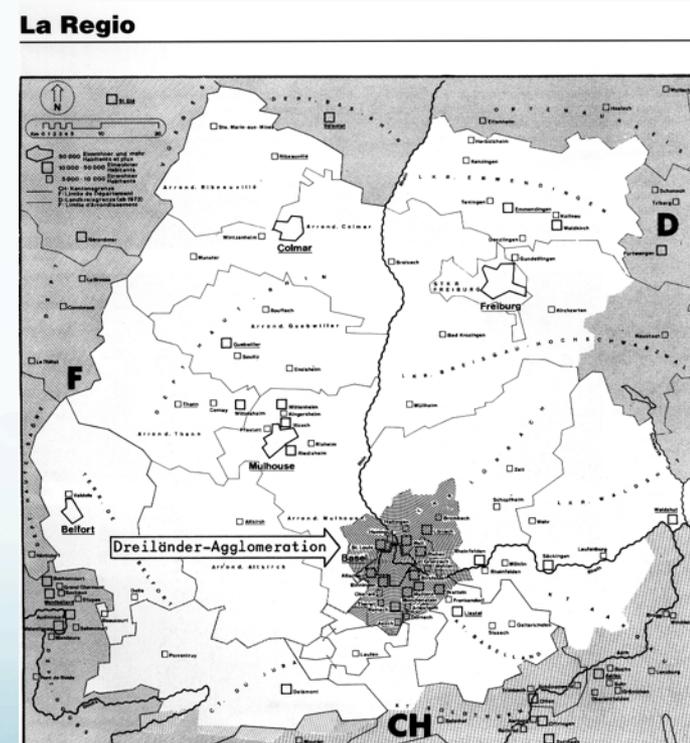
- Apaiser les frontières : rapprocher les populations à travers les frontières
 - La réconciliation de la République fédérale d'Allemagne avec ses voisins
- « dépasser » les obstacles de la frontière nationale



2. Un bref aperçu de l'histoire de la coopération

- L'Euregio Gronau – Enschede (D-NL), 1958

La Regio Basiliensis (CH-D-F), (1963)



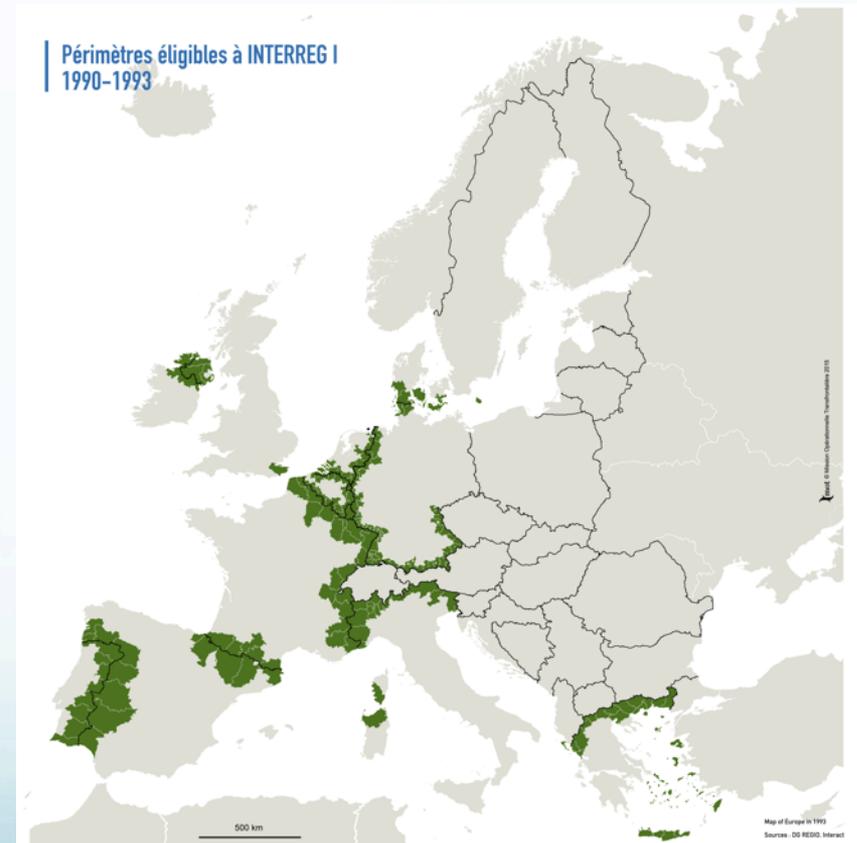
2. Un bref aperçu de l'histoire de la coopération

- Le Conseil de l'Europe et la convention de Madrid (1980)



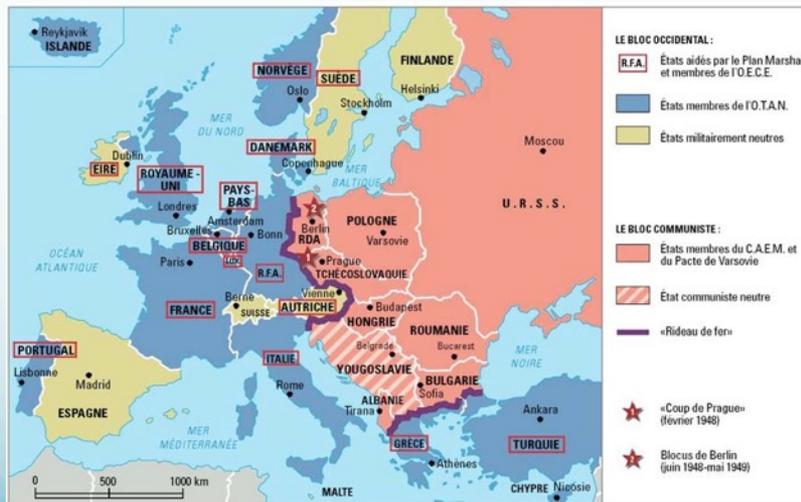
2. Un bref aperçu de l'histoire de la coopération

- Le Pôle Européen de Développement (PED) : Differdange, Longwy, Athus (L-F-B), 1985
- 14 projets expérimentaux (1988-1989)
- La première phase d'Interreg (1990-1993)



2. Un bref aperçu de l'histoire de la coopération

- Le démantèlement du 'Rideau de fer' et l'émergence de nouvelles initiatives (Eurorégions)



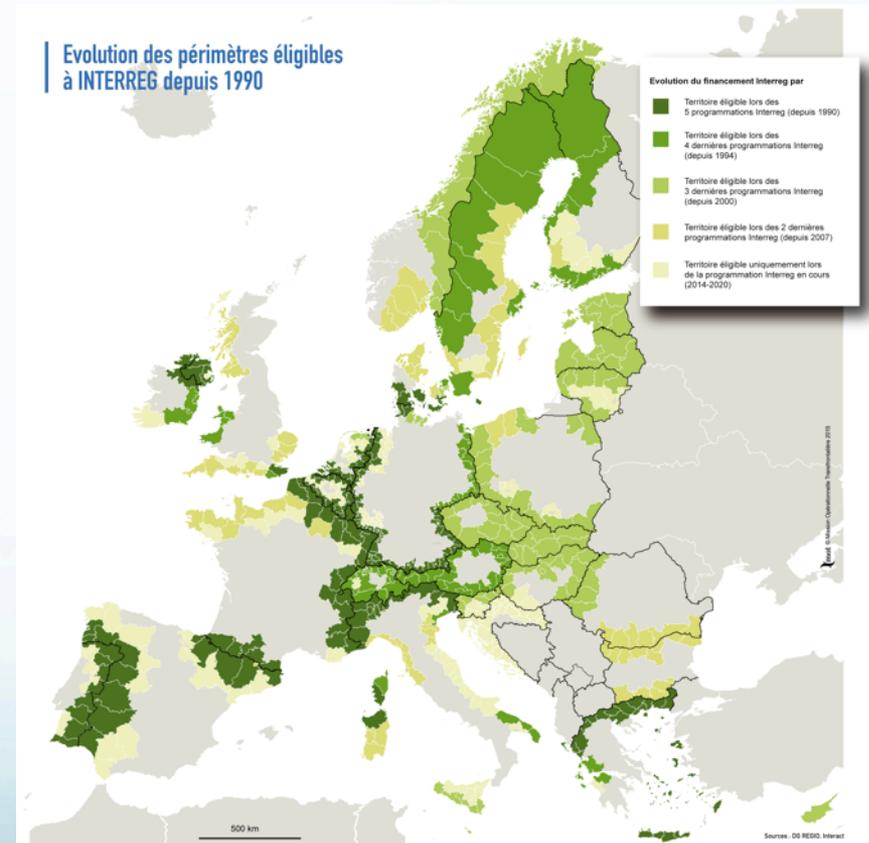
2. Un bref aperçu de l'histoire de la coopération

- 5 périodes de programmation

INTERREG	Phase	Nombre de Programmes	Montant financier (en M. € constants)	Nombre d'États de l'UE
0	1988-1989	14 projets	0,021	
I	1990-1993	31	1,082	12
II	1994-1999	59	3,500	15
III	2000-2006	79	5,100	15 - 25
IV	2007-2013	92	7,800	27
V	2014-2020	100	10,100	28

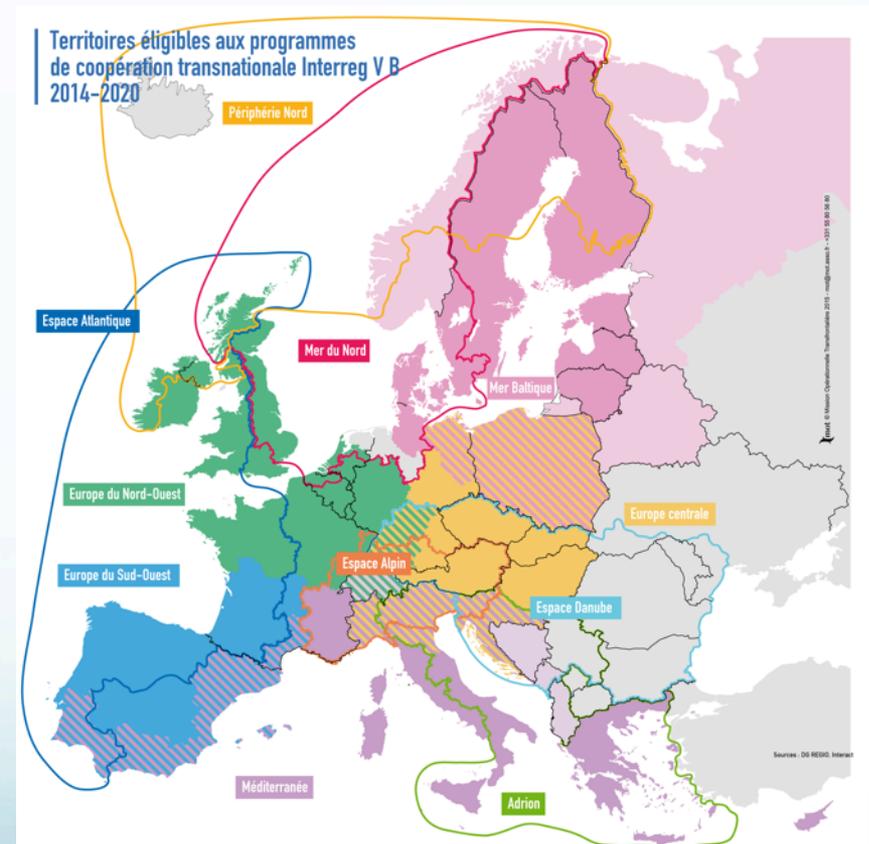
2. Un bref aperçu de l'histoire de la coopération

- L'extension des zones de coopération entre Interreg I et Interreg V



2. Un bref aperçu de l'histoire de la coopération

- Diversification et expansion
 - Transfrontalier
 - Transnational
 - Interrégional



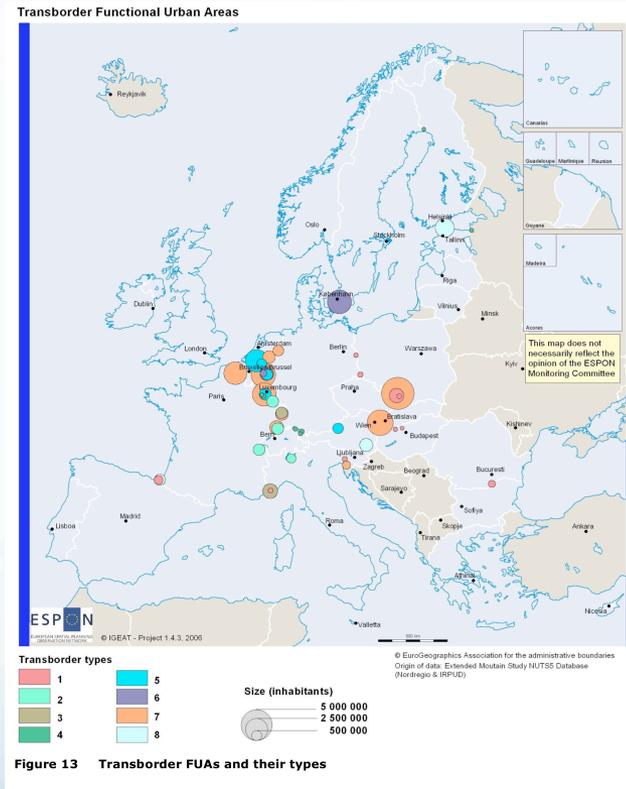
2. Un bref aperçu de l'histoire de la coopération

- Le foisonnement de structures de coopération



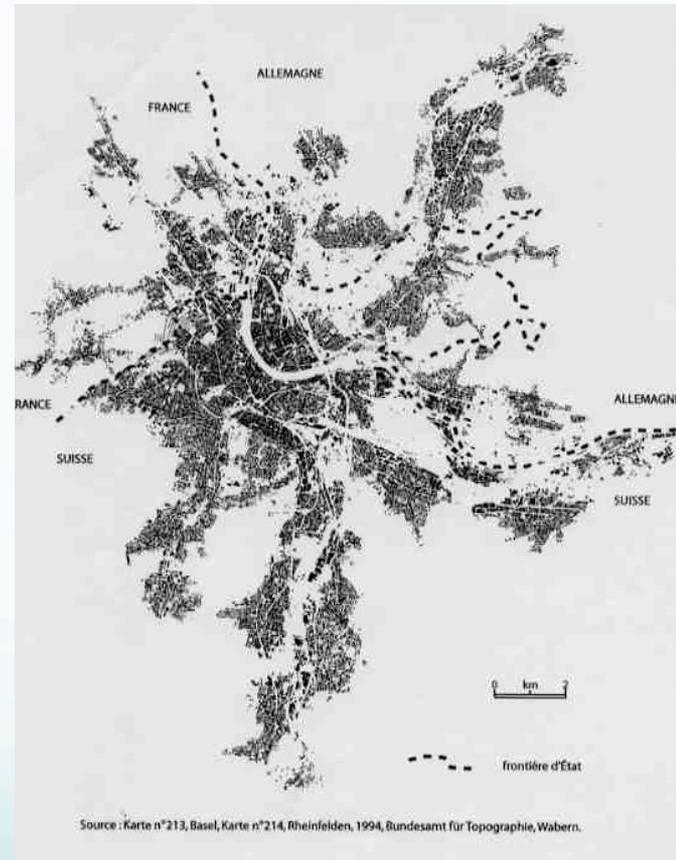
3. Quelques réalisations

- Villes frontalières et agglomérations transfrontalières



3. Quelques réalisations

- L'agglomération transfrontalière : un objet géographique singulier
 - Espace urbain traversé par une ou plusieurs frontières nationales
 - Un tissu urbain continu (morphologie)
 - Des relations fonctionnelles
 - Une discontinuité territoriale : la frontière



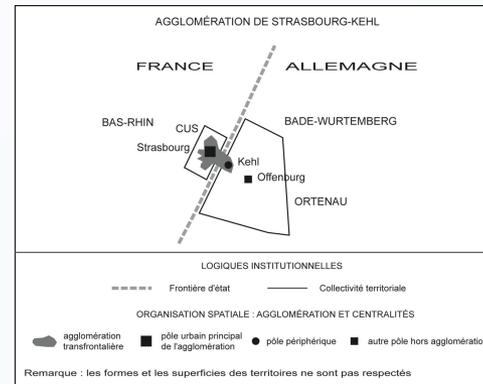
3. Quelques réalisations

- 2 cas d'études en Europe
- Bâle, une ville-canton en Suisse au cœur d'une agglomération trinationale
- Strasbourg, Eurométropole : un des sièges des Institutions Européennes

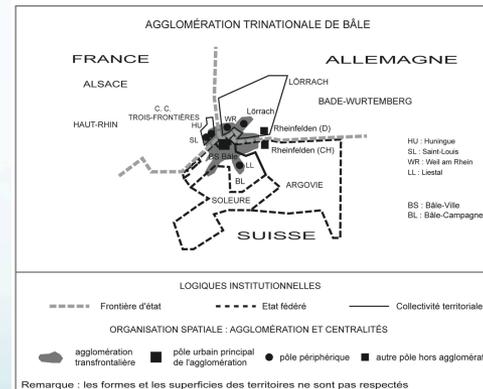


3. Quelques réalisations

- Les pôles d'agglomération: Strasbourg, Bâle
- Des banlieues transfrontalières...
- ...organisées autour de centres secondaires
 - Kehl;
 - Lörrach, Weil am Rhein, Huningue, Saint-Louis



Sources : ADEUS, 2001, ECORHS, 1999.
Auteur : B. REITEL



Sources : ATB, ECORHS, 2001.
Auteur : B. REITEL

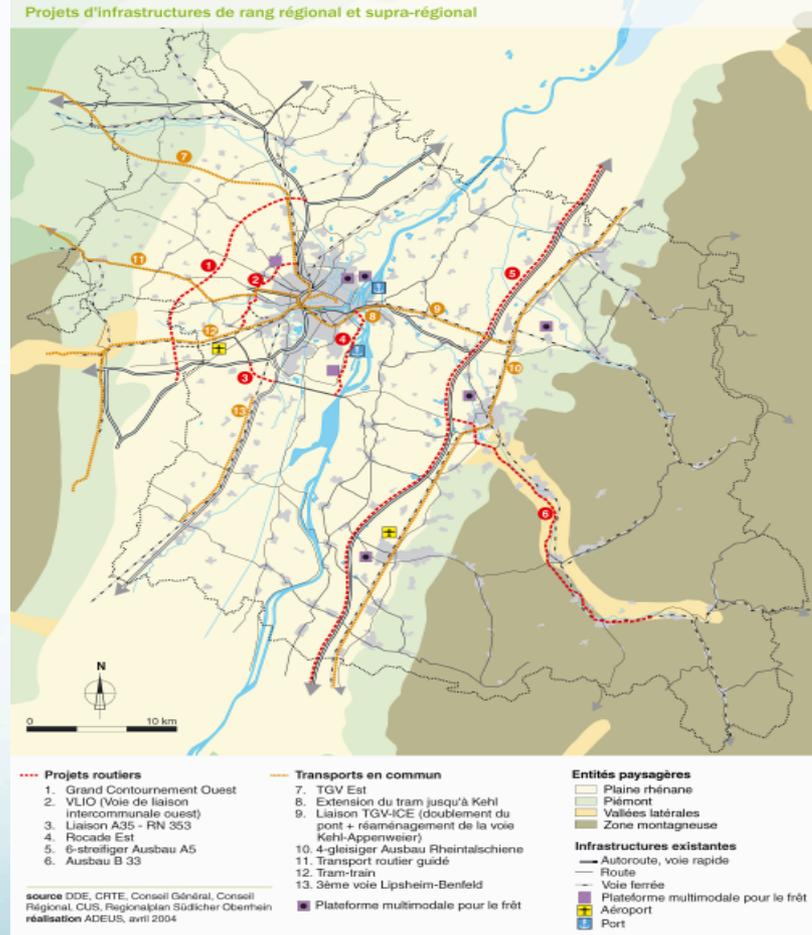
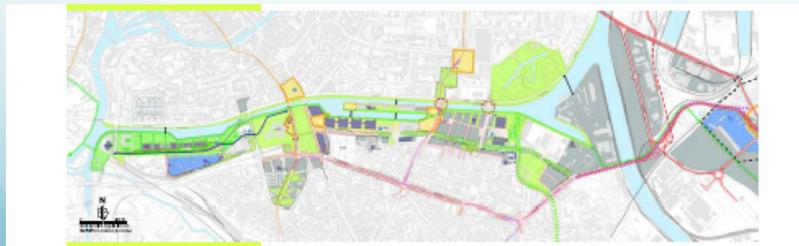
3. Quelques réalisations

- Quelle production urbaine dans des villes en situation de frontière?
- Quelles interactions entre les pouvoirs publics de part et d'autre de la frontière?
- Dans un contexte de dévaluation, la figure de la frontière perdure-t-elle au-delà de sa matérialité?
- Quelles formes d'intégration?
 - Institutionnelle
 - Fonctionnelle
 - Matérielle
 - Cognitive

3. Quelques réalisations

Des projets d'agglomération

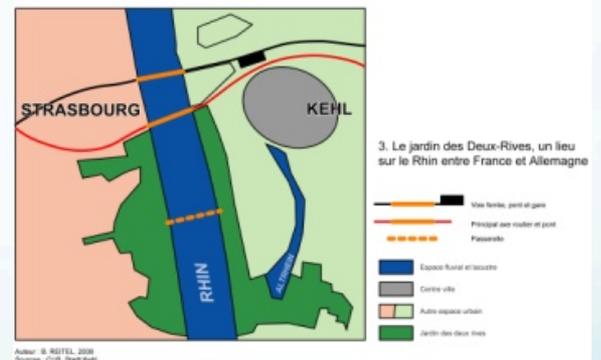
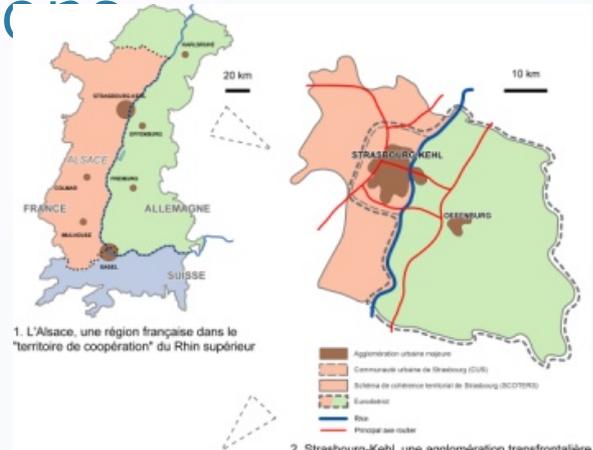
- L'édification d'un nouveau « système sémique urbain »
- La Métropole des Deux-Rives: Strasbourg-Ortenau et l'axe Strasbourg-Kehl



3. Quelques réalisations

Des projets d'agglomération

- La « resémantisation de la frontière »
- Strasbourg-Kehl et le Jardin des Deux Rives



Source / Quelle: Landesgartenschau Kehl GmbH

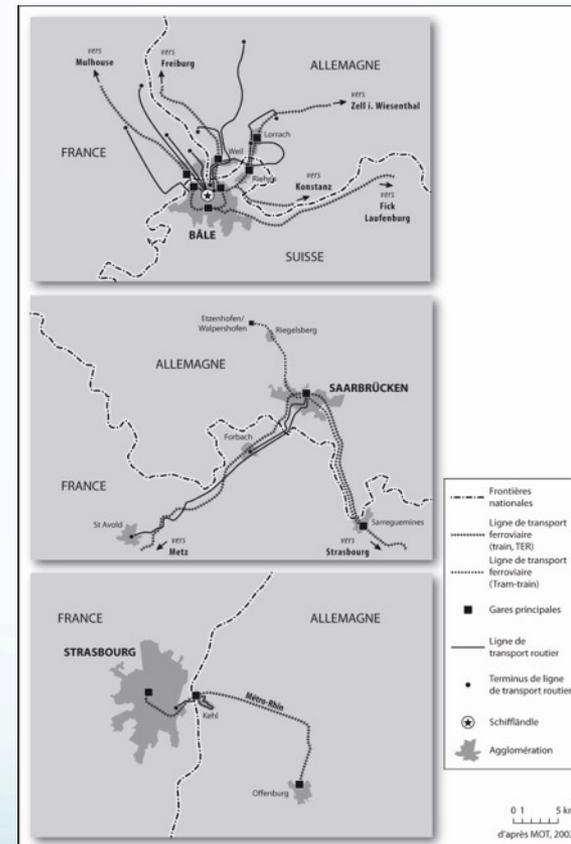
3. Quelques réalisations

Le Rhin, frontière et lien



3. Quelques réalisations

Le réseau de transport public : la matérialisation d'une relation à l'échelle de l'agglomération transfrontalière



3. Quelques réalisations

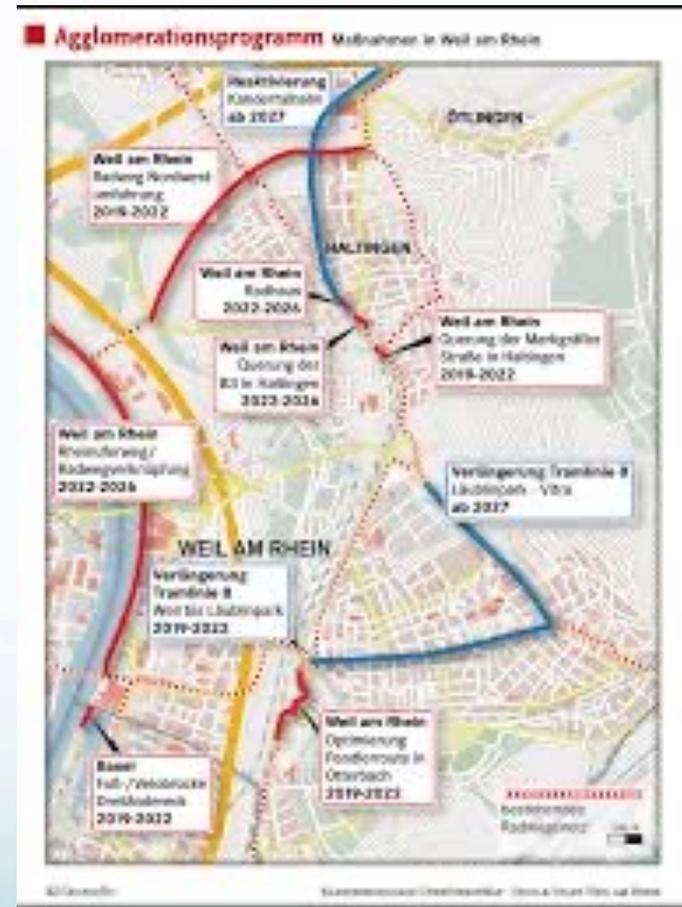
Le réseau de transport public : la matérialisation d'une relation à l'échelle de l'agglomération transfrontalière

- Des prolongements de lignes de tramway



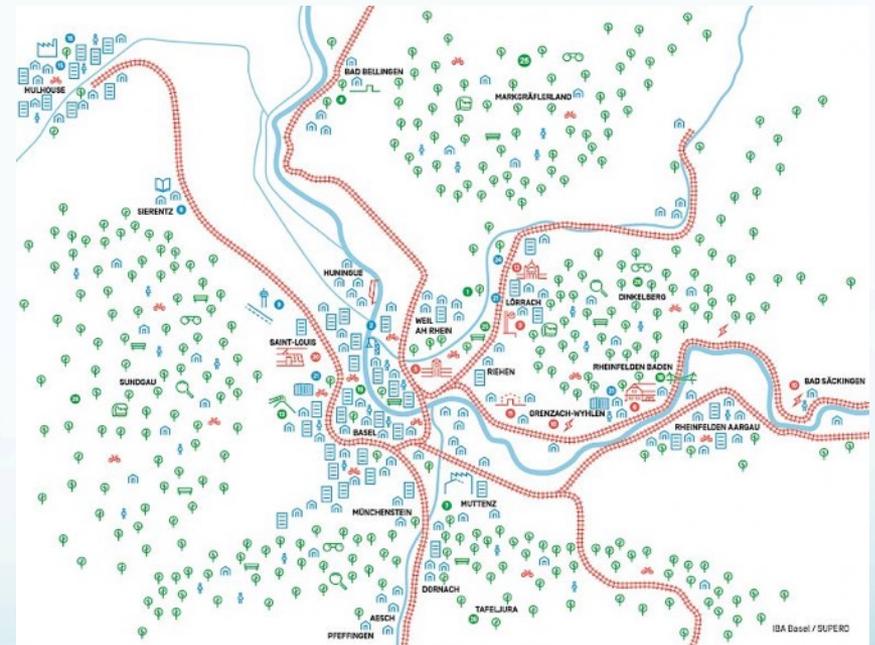
3. Quelques réalisations

... Bâle vers Weil am Rhein (D) et Saint-Louis (F)



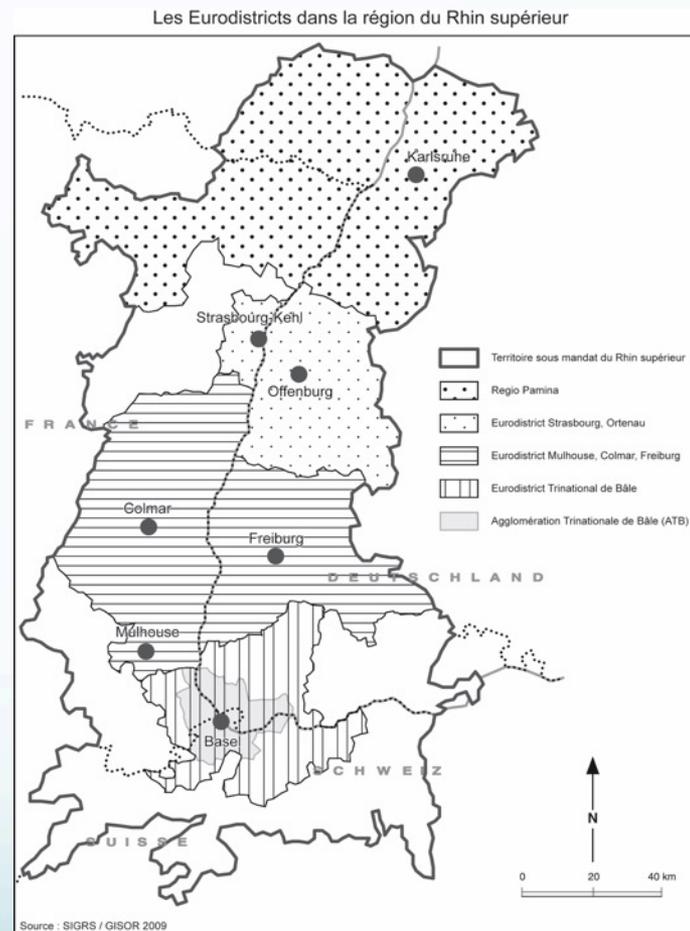
3. Quelques réalisations

- IBA Basel 2020
- Au-delà des frontières, ensemble - *Gemeinsam über Grenzen wachsen*
- Un label de qualité
- Une stratégie de mise en visibilité



3. Quelques réalisations

- Des coopérations/reconfigurations territoriales
- Les Eurodistricts transfrontaliers
- Le GECT Eurodistrictt Strasbourg-Ortenau
- L'Eurodistrict Trinationale de Bâle



Conclusion en guise d'enjeux

- Une lisibilité accrue ?
- Une proximité renforcée ?
- Des obstacles persistants (Flash Eurobaromètre 422, 2015)
 - Politiques et administratifs
 - Linguistiques et culturels
 - Techniques