La politique régionale de l'UE: vers une réduction des disparités?

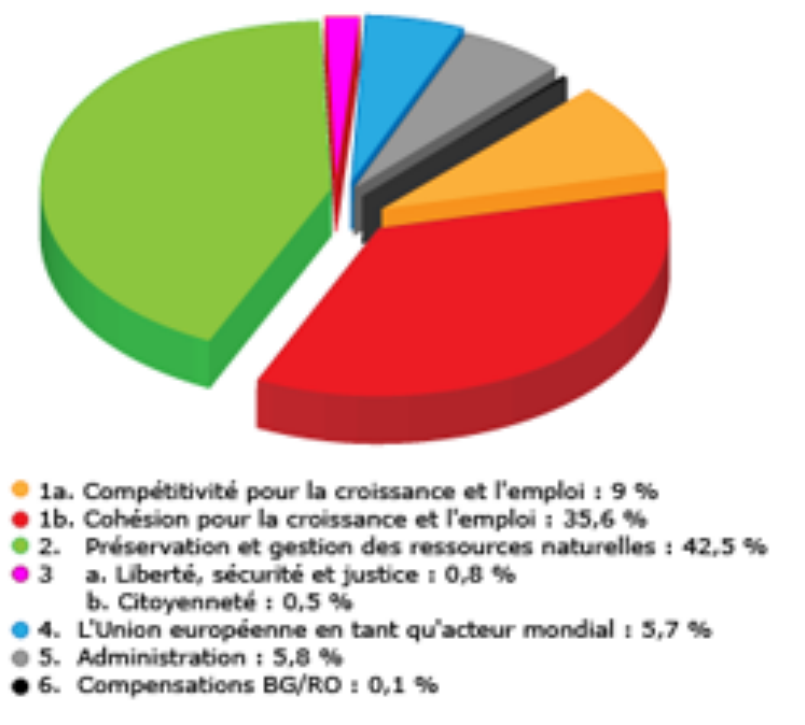
Bernard Reitel,
Professeur de Géographie,
Université d'Artois, Arras

Erasmus+

UNIVERSITÉ D'ARTOIS

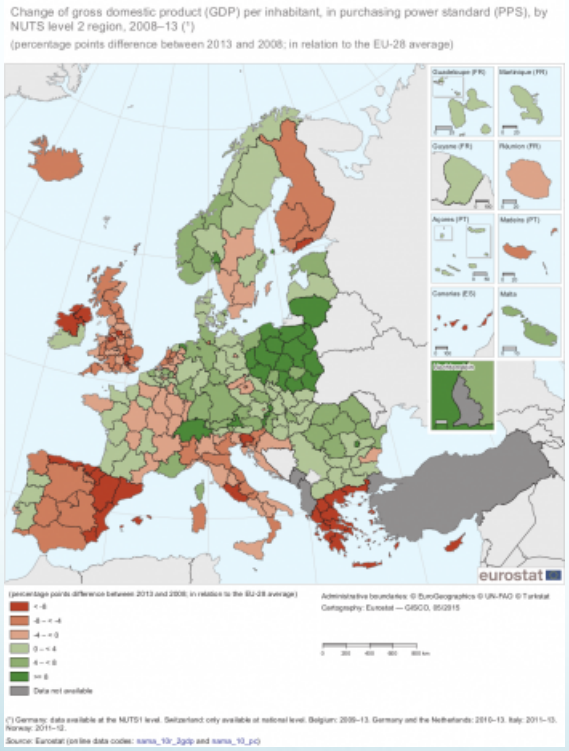
Introduction

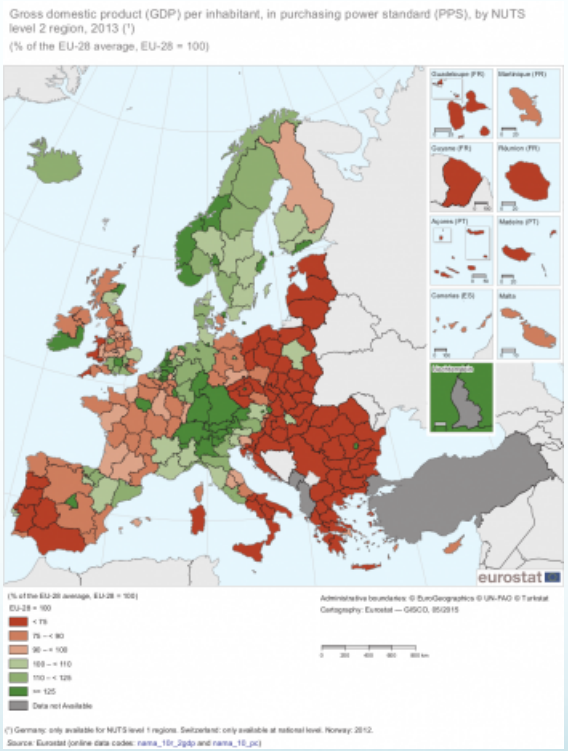
- La « politique de cohésion » : le poste budgétaire le plus important de l'UE
- La cohésion territoriale : un objectif de l'UE dans une perspective d'intégration
- Quels sont les fondements de la politique régionale et quelles en sont les évolutions?



Introduction – les inégalités régionales au sein de l'UE

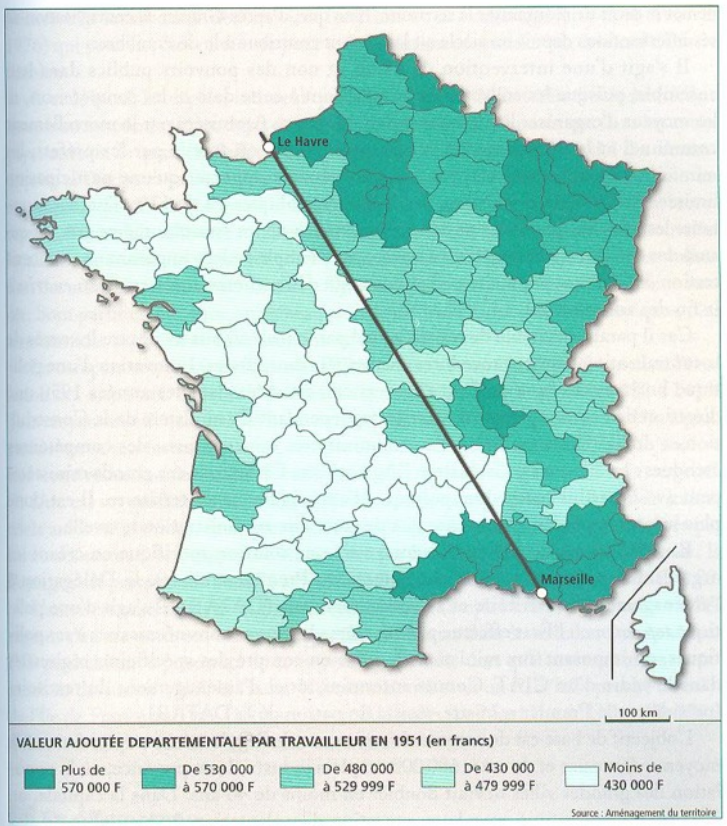
- Des disparités de développement et de dynamiques





Les fondements d'une politique régionale

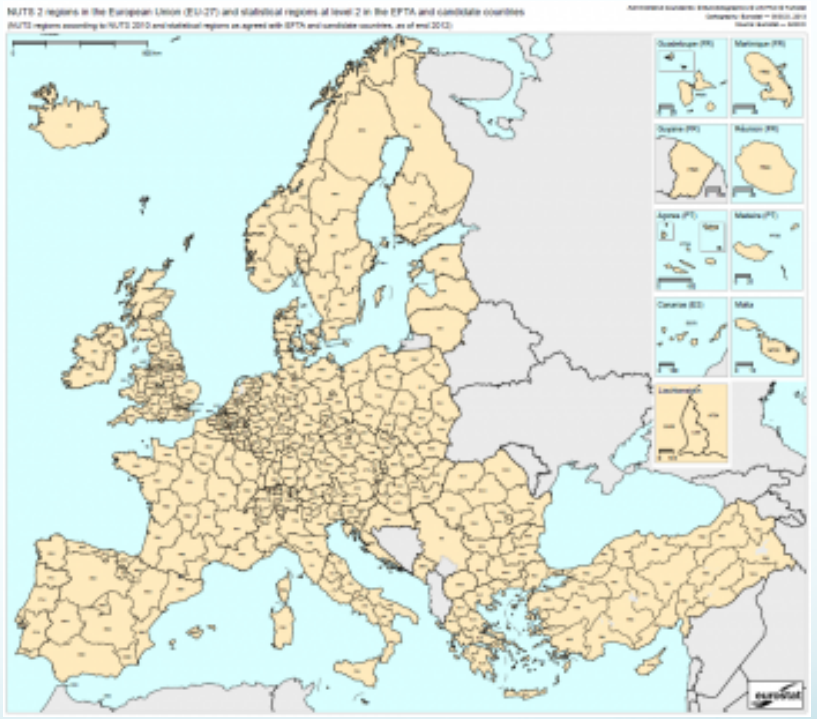
- 3 conditions pour une politique d'aménagement du territoire
  - L'existence de disparités persistantes
  - Une volonté de réduire ces dernières
  - Des actions concertés des pouvoirs publics



Document 1.1. Les disparités régionales en France

Les fondements d'une politique régionale

- Le cadre général
  - Une programmation pluri-annuelle (5 à 7 ans)
  - Une base territoriale : NUTS (Nomenclature des Unités Territoriales Statistiques)
  - La réduction des disparités à deux échelles
    - Etats
    - Régions
  - Des 'régions éligibles'



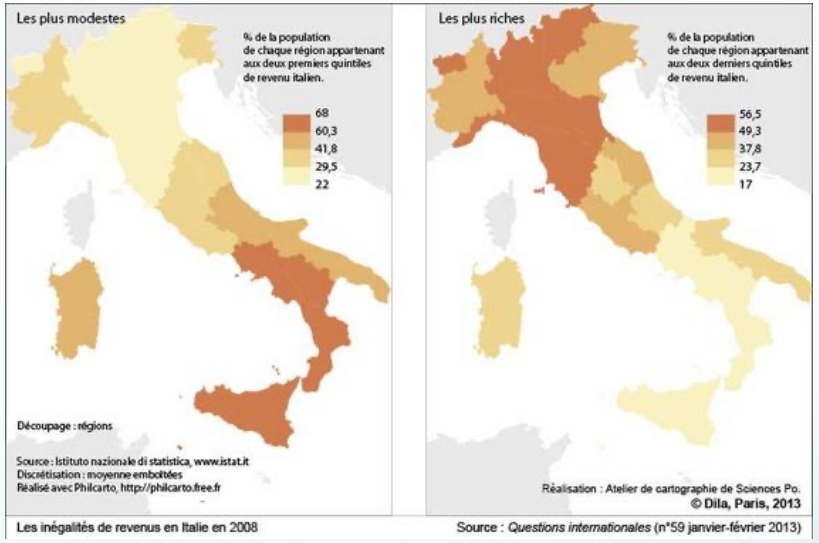
UNIVERSITÉ D'ARTOIS

L'émergence d'une politique

- Les prémices (années 1960)
  - 2 perspectives
    - Faciliter l'intégration
    - Veiller aux équilibres entre Etats

L'émergence d'une politique

- Une gestation difficile (années 1960)
  - Un programme de travail (1967)
  - une attention soutenue envers le Mezzogiorno
  - Des Etats jaloux de leurs prérogatives



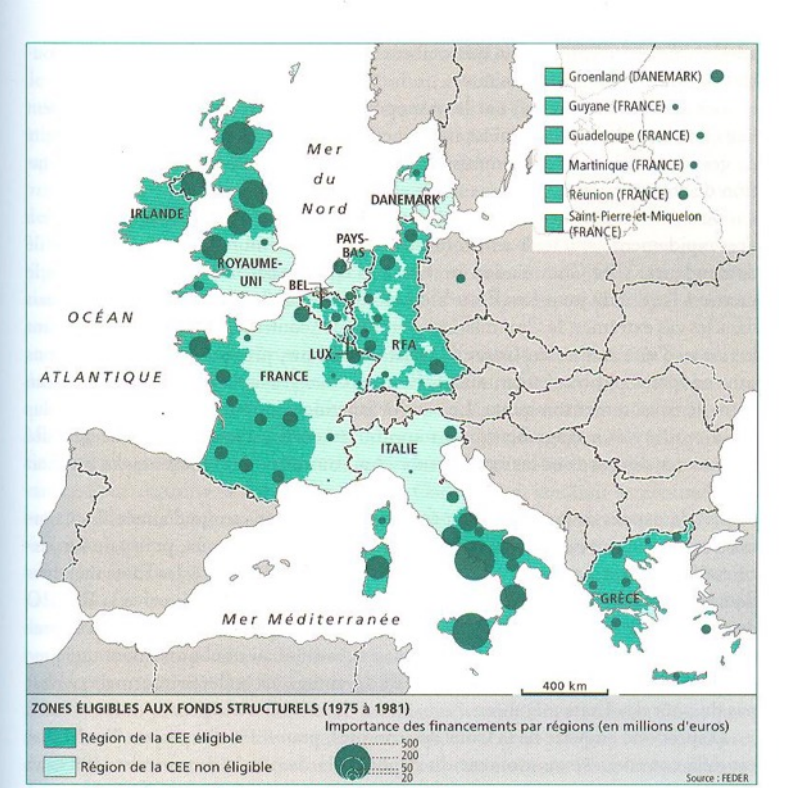
Les inégalités de revenus en Italie en 2008

Source : *Questions internationales* (n°59 janvier-février 2013)

UNIVERSITÉ D'ARTOIS

L'émergence d'une politique

- L'élargissement de la CEE de 6 à 9 (1973) : de nouveaux enjeux spatiaux
- Deux préoccupations essentielles
  - Le retard de développement
  - La reconversion industrielle



Document 2.1. Répartition des versements FEDER (1975-1931)

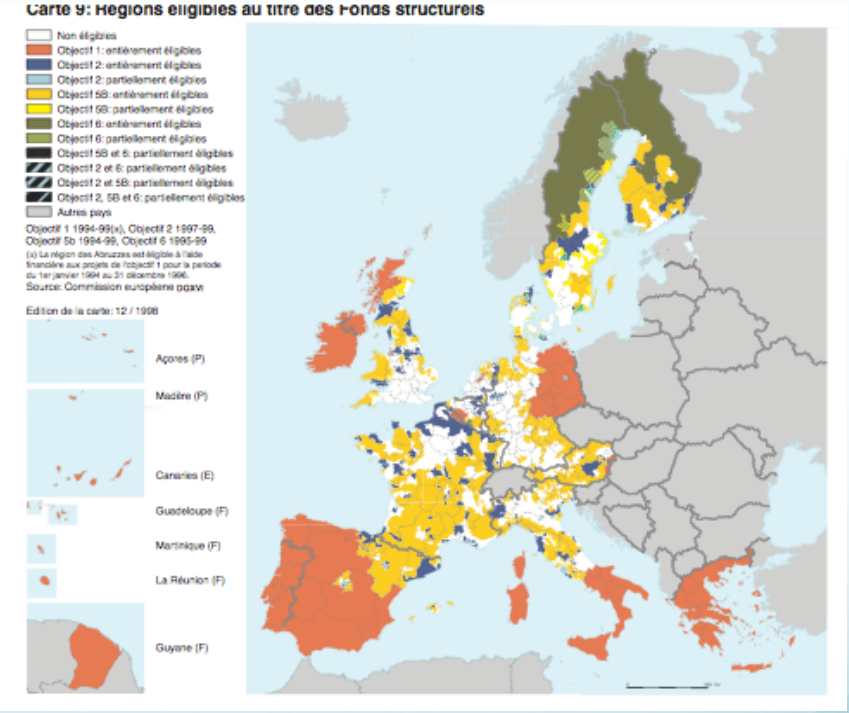
UNIVERSITÉ D'ARTOIS

L'émergence d'une politique

- La création du FEDER (1975)
  - Une nouvelle administration et des ressources budgétaires
  - Une phase d'expérimentation

L'instauration d'une politique communautaire

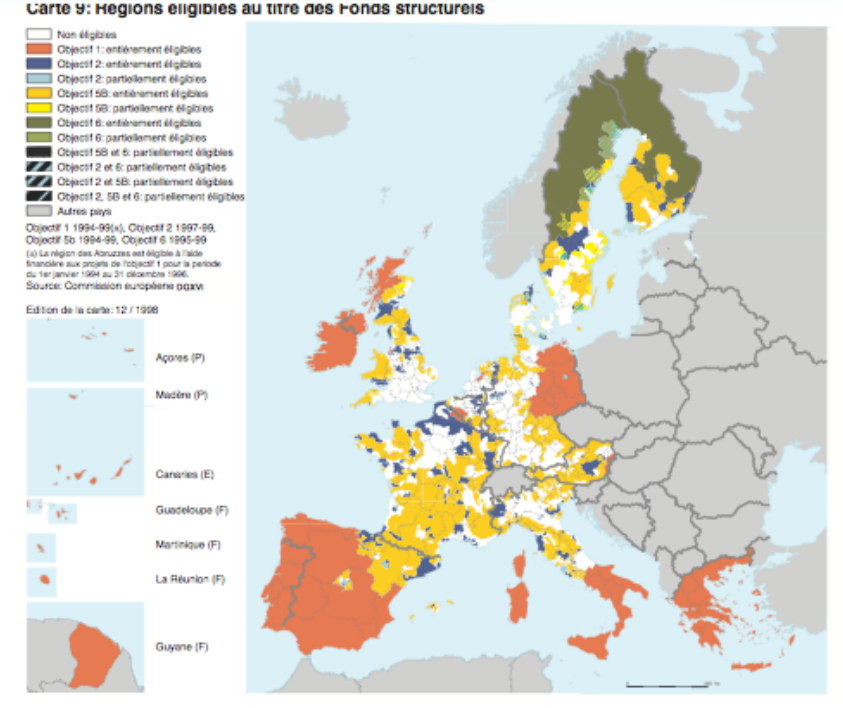
- La réforme de la politique régionale (1988)
  - L'intégration des Etats méditerranéens
  - La perspective de l'Acte unique
- L'instauration d'un programme pluri-annuel
- De nouveaux objectifs
  - Objectif 1 : retard de développement
  - Objectif 2 : reconversion industrielle
  - Autres objectifs



UNIVERSITÉ D'ARTOIS

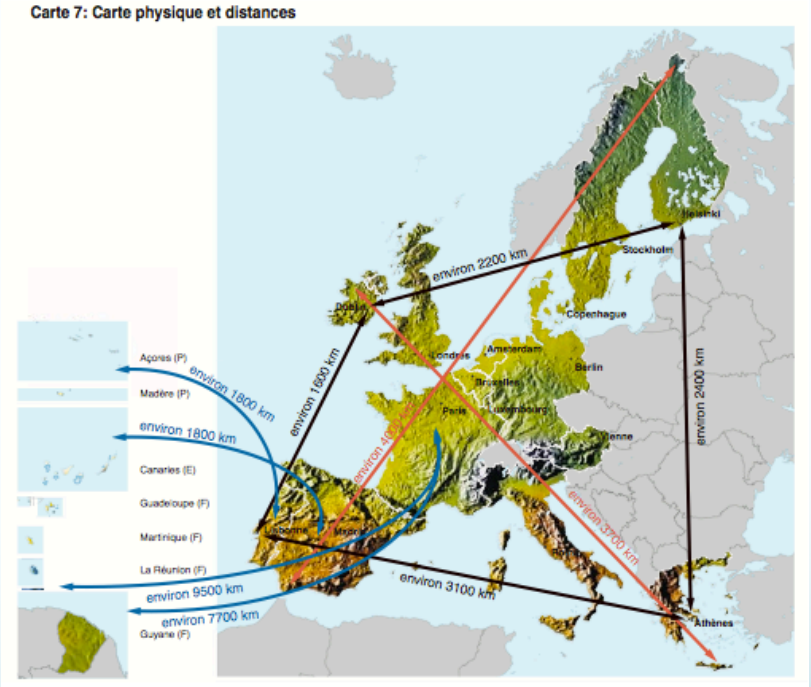
L'instauration d'une politique communautaire

- La Réunification allemande et ses conséquences
- Une redéfinition des régions éligibles
- Une croissance significative du budget



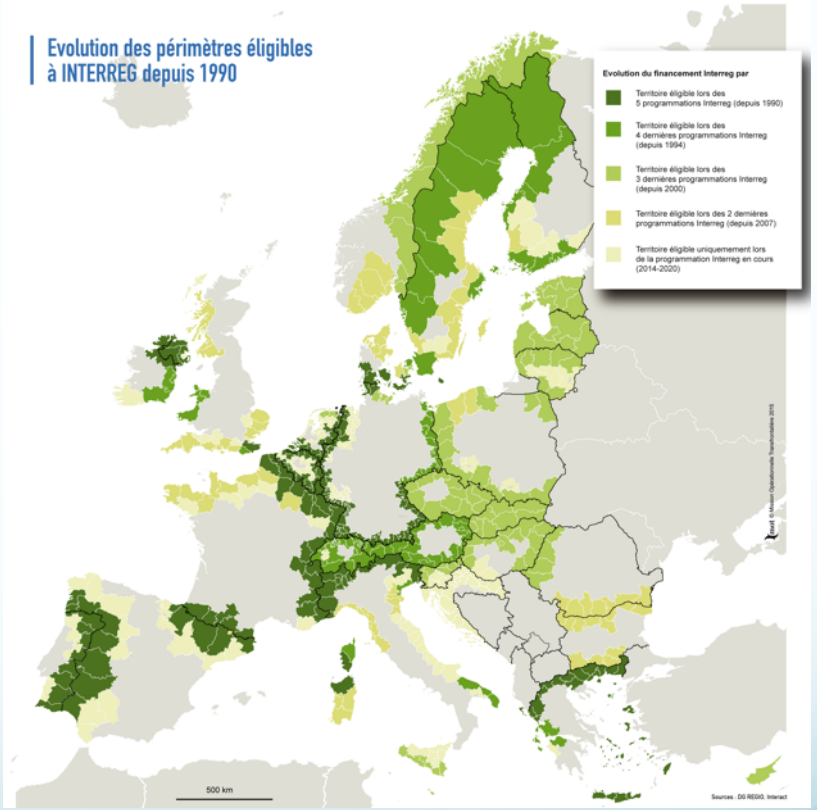
L'instauration d'une politique communautaire

- Europe 2000 : un programme d'études d'aménagement du territoire
- Le Schéma de Développement de l'Europe Communautaire (SDEC)



L'instauration d'une politique communautaire

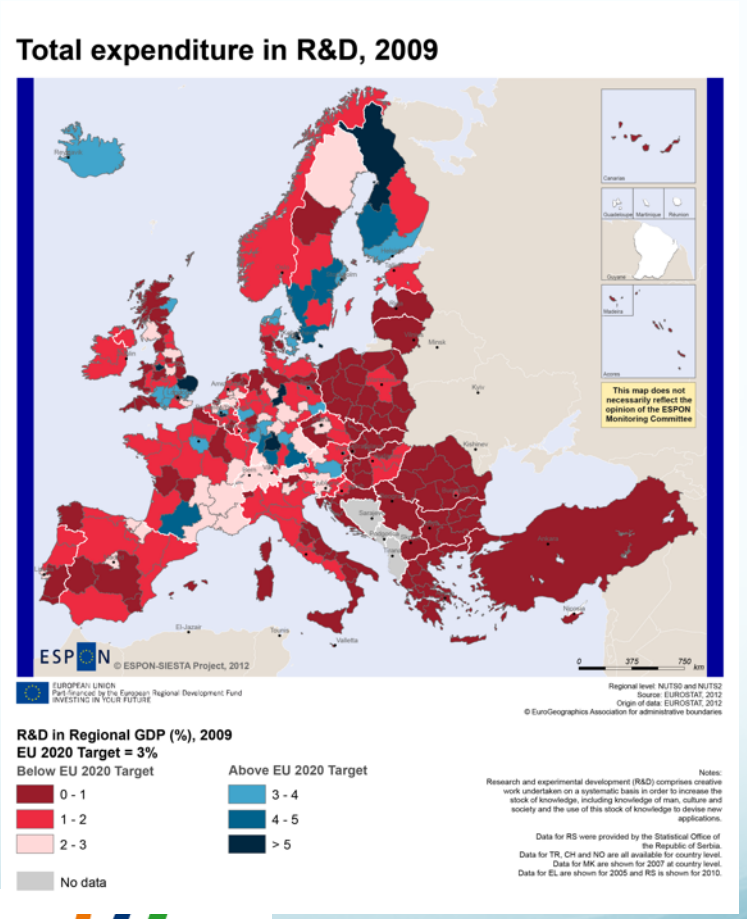
- De nouveaux programmes d'Initiatives communautaires: Interreg (1990)



UNIVERSITÉ D'ARTOIS

De la politique régionale à la politique de cohésion

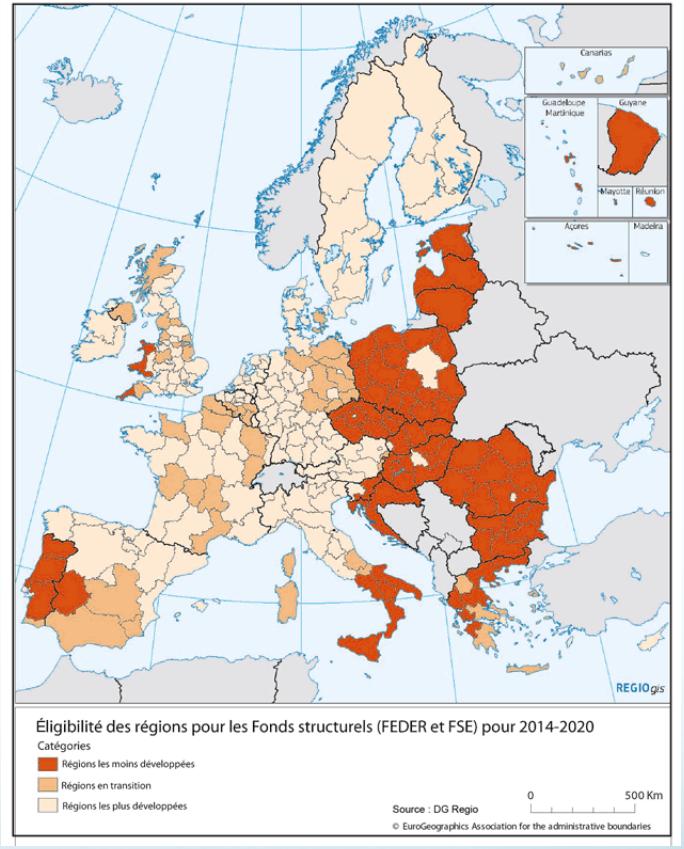
- Elargissements et nouvelles zones éligibles (2004-2007)
- La stratégie de Lisbonne (2000) et le rapport Sapir (2004) : la valorisation de la compétitivité



UNIVERSITÉ D'ARTOIS

De la politique régionale à la politique de cohésion

- La stratégie Europe 2020
  - Compétitivité
  - Convergence
  - Coopération territoriale



UNIVERSITÉ D'ARTOIS

Conclusion

- L'émergence d'une politique d'aménagement?
- Une source de tensions entre dimension supranationale et les Etats
- La gouvernance multi-nivaux : une 'gestion coordonnée' des pouvoirs publics ?

Source des illustrations

- photo de l'auteur, Hamburger Rathaus, mai 2016.
- http://ec.europa.eu/budget/img/explained/cadre_fin_2007_13_s_fr.png
- http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/GDP_at_regional_level
- http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/GDP_at_regional_level
- http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/GDP_at_regional_level
- http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/GDP_at_regional_level
- Drevet J.-F., 2008, Histoire de la politique régionale de l'Union Européenne, Paris, Belin
- http://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Geographical_information_system_of_the_Commission_(GISCO)
- http://www.ladocumentationfrancaise.fr/cartes/liste/italie
- Drevet J.-F., 2008, Histoire de la politique régionale de l'Union Européenne, Paris, Belin
- Schéma de Développement de l'Europe communautaire, 1999
- http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/reports/pdf/sum_fr.pdf
- Schéma de Développement de l'Europe communautaire, 1999
- http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docoffic/official/reports/pdf/sum_fr.pdf
- ***Wassenberg Birte, Reitel Bernard, Territorial cooperation in Europe. A historical perspective, Luxembourg, Publication Office of the European Union, 2015. http://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications/brochures/2015/territorial-cooperation-in-europe-a-historical-perspective***
- **http://mapfinder.espon.eu/?p=1584**
- **http://geoconfluences.ens-lyon.fr/informations-scientifiques/dossiers-regionaux/territoires-europeens-regions-etats-union/corpus-documentaire/les-defis-de-la-future-politique-regionale-europeenne-2014-2020-on-prend-les-memes-et-on-recommence-1**
- photo de l'auteur, Berlin, juin 2005

Merci de votre attention!