

**UE 511 - Etats, collectivités territoriales et  
aménagement dans l'UE : approche  
comparative France-Allemagne  
Les institutions  
d'aménagement du territoire**

**Bernard Reitel, Professeur  
de géographie politique,  
Université d'Artois**



Cofinancé par le  
programme Erasmus+  
de l'Union européenne

# 1. Les institutions : un système emboîté

- L'Etat fédéral (Bund) : la reconnaissance internationale; une puissance limitée
- Un régime parlementaire : Bundestag et Bundesrat



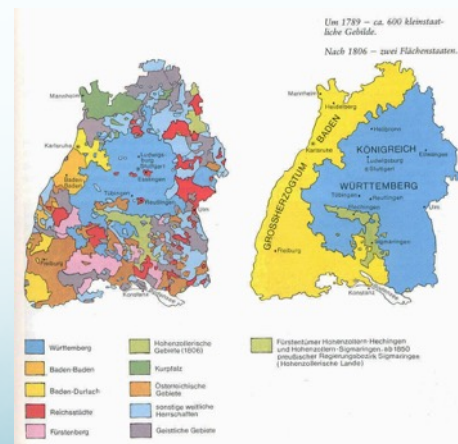
# 1. Les institutions : un système emboîté

- Les états régionaux (Land, Länder): des entités disposant d'une grande autonomie





# 1. Les institutions : un système emboîté



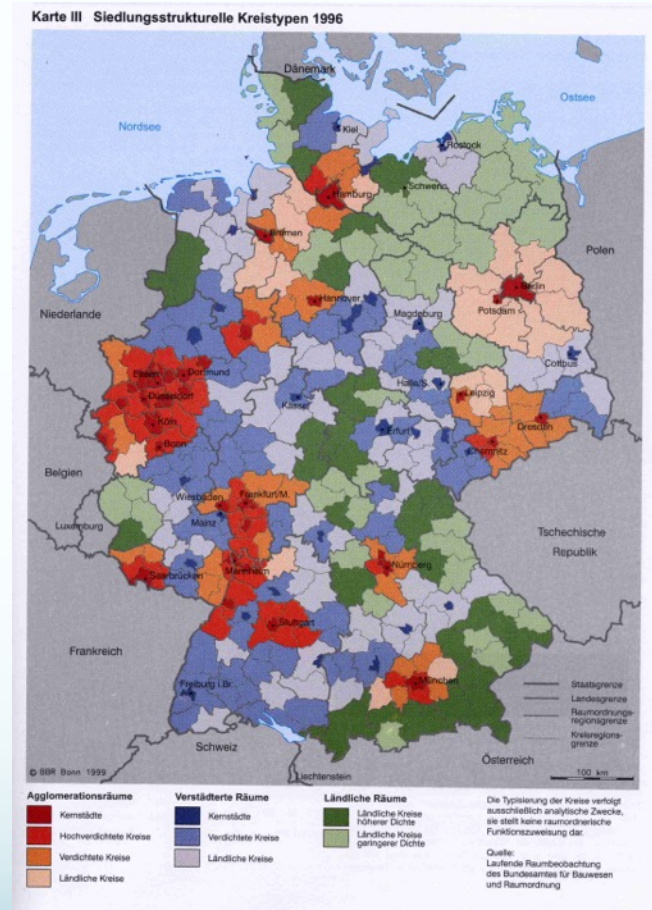


# 1. Les institutions : un système emboîté

- Trois types de compétences : exclusives, 'concurrentes', 'de cadre (*Rahmen...*)
- Un système en constante interaction

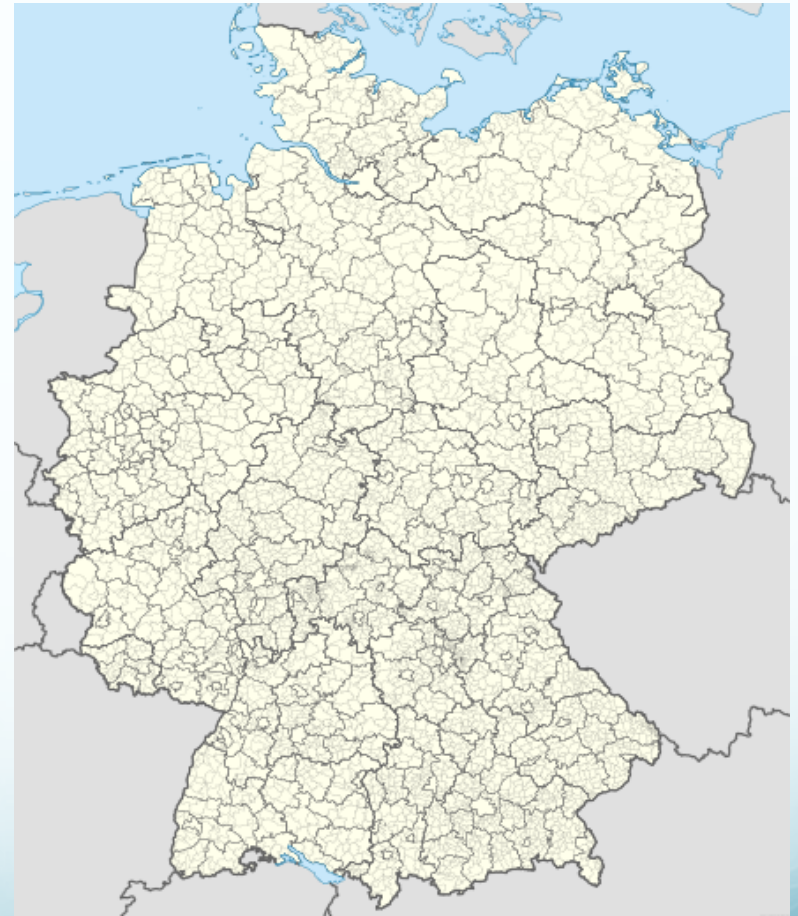
# 1. Les institutions : un système emboîté

- Le Kreis (« cercle »): une collectivité déconcentrée disposant de ses propres compétences...
- ...dépendant des Länder



# 1. Les institutions : un système emboîté

- Les pouvoirs locaux
- Communes (*Gemeinde*) et villes (*Stadt*), les cellules de base de la vie politique
- Les structures intercommunales : spécialisation (*Zweckverband*) et cadre d'agglomération (*'Stadtgemeinschaft'*)





# 1. Les institutions : un système emboîté

- Les réformes communales : une tentation de rationaliser la gestion locale (1967-1974, après 1990)



# 1. Les institutions : un système emboîté

## Allemagne

- Emboîtement et hiérarchie
- Interdépendances
- La réforme du fédéralisme: à la recherche de nouvelles formes de gouvernances

## France

- Une forte hiérarchie
- L'égalité des collectivités
- La décentralisation ou à la recherche de nouvelles formes de gouvernances
- La fusion des régions et des intercommunalités : à la recherche d'une gestion rationnelle ?

## 2. Aménagement du territoire et planification

### Les institutions de l'aménagement

- Les ministères (*Bundesministerium, Landesministerien*)
- Les organismes spécialisés (*Akademie für Raumforschung und Landesplanung – ARL, Hannover; Bundesamt für Bauwesen und Raumordnung, BBR, Bonn*)
- Les Conférences des Ministres de l'Aménagement du territoire (*Ministerkonferenz für Raumordnung – MKRO*)



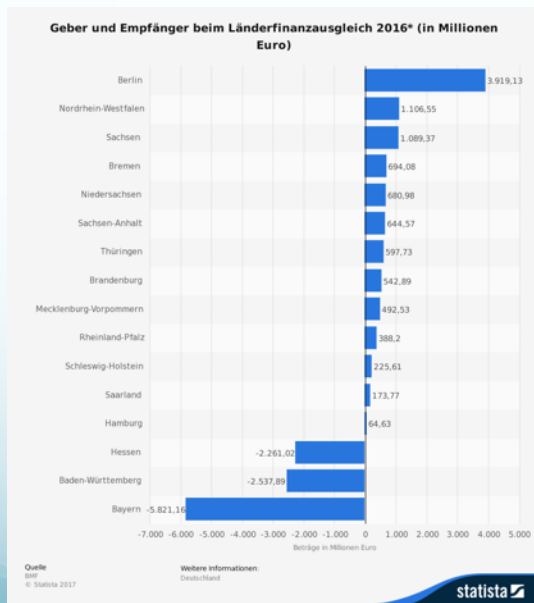
## 2. Aménagement du territoire et planification

Les orientations (la loi de 1965, modifiée en 1993)

- La recherche de l'homogénéité des conditions de vie (*Einheitlichkeit*)
- L'Etat fédéral :
  - Une mission d'évaluation périodique : le schéma d'aménagement (*Raumordnungsbericht*)
  - Une mission d'orientations et de coordination (les schémas sectoriels : transport, énergie, milieu)

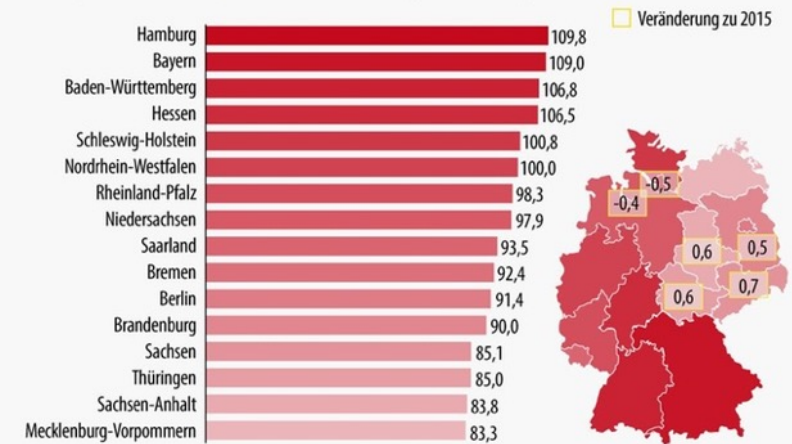
## 2. Aménagement du territoire et planification

- Un système de compensation financière entre régions riches et régions pauvres : le Finanzausgleichgesetz (FAZ)



### Wie die Kaufkraft 2016 in Deutschland verteilt ist

Kaufkraft pro Einwohner in Prozent des Bundesdurchschnitts sowie größte Veränderungen zu 2015



## 2. Aménagement du territoire et planification

- Un système de compensation financière entre régions riches et régions pauvres : le Finanzausgleichgesetz (FAZ)

Bundesland	Einwohner zum 31.12.2015	Stufe 2: Mehr- (+) bzw. Mindereinnahmen (-) durch die Umsatzsteuer-Verteilung 2016*		Stufe 3: Empfangene (+) bzw. geleistete (-) Zahlungen im Länderfinanzausgleich 2016		Stufe 4: Empfangene (+) Bundesergänzungszuweisungen 2016 (Allgemeine BEZ & Sonderbedarfs-BEZ)		Gesamt: Summe aus den Stufen 2 bis 4	
		Mio. €	€ je EW	Mio. €	€ je EW	Mio. €	€ je EW	Mio. €	€ je EW
Baden-Württemberg	10.879.618	-2.021	-186	-2.538	-233	0	0	-4.559	-419
Bayern	12.843.514	-2.386	-186	-5.821	-453	0	0	-8.207	-639
Berlin	3.520.031	-406	-115	3.919	1.113	2.104	598	5.617	1.596
Brandenburg	2.484.826	1.092	439	543	219	1.058	426	2.693	1.084
Bremen	671.489	-28	-42	694	1.034	283	421	949	1.413
Hamburg	1.787.408	-332	-186	65	36	21	12	-246	-138
Hessen	6.176.172	-1.147	-186	-2.261	-366	0	0	-3.408	-552
Meckl.-Vorpommern	1.612.362	1.034	641	493	306	812	504	2.339	1.451
Niedersachsen	7.926.599	697	88	681	86	370	47	1.748	221
Nordrhein-Westfalen	17.865.516	-1.769	-99	1.107	62	591	33	-71	-4
Rheinland-Pfalz	4.052.803	-191	-47	388	96	255	63	452	112
Saarland	995.597	268	269	174	175	145	146	587	590
Sachsen	4.084.851	2.451	600	1.089	267	1.849	453	5.389	1.319
Sachsen-Anhalt	2.245.470	1.358	605	645	287	1.138	507	3.141	1.399
Schleswig-Holstein	2.858.714	-35	-12	226	79	176	62	367	128
Thüringen	2.170.714	1.416	652	598	275	1.054	486	3.068	1.413
<b>GESAMT</b>	<b>82.175.684</b>	<b>±8.315</b>	<b>±101</b>	<b>±10.620</b>	<b>±129</b>	<b>9.856</b>	<b>120</b>	<b>28.791</b>	<b>350</b>

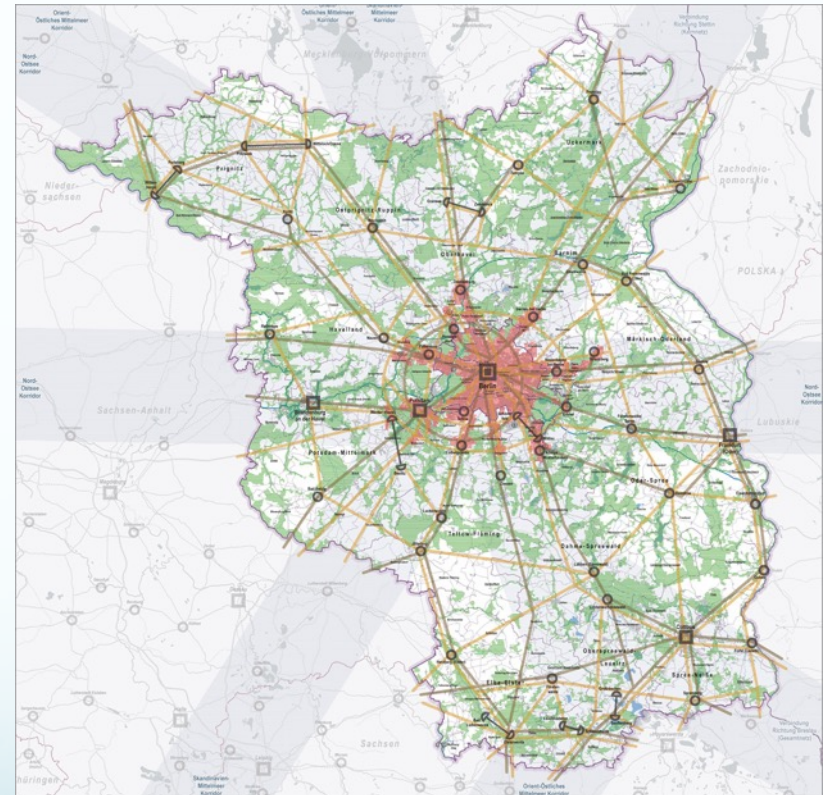
**Tabelle: Geberländer (-) und Nehmerländer (+) in den Stufen 2 bis 4 des bundesstaatlichen Finanzausgleichs im Jahr 2016**

Quelle: Eigene Darstellung (Daten entnommen aus: Statistische Ämter des Bundes und der Länder, Gebiet und Bevölkerung – Fläche und Bevölkerung, Abruf am 18.2.2017; Bundesministerium der Finanzen, Daten zur horizontalen Umsatzsteuerverteilung, zum Länderfinanzausgleich und zu den Bundesergänzungszuweisungen 2005 bis 2016, Abruf am 18.2.2017)  
 \* Berechnung der Mehr-/Mindereinnahmen durch den Vergleich der aktuell geltenden Regelung (d.h. Ergänzungsanteile sowie Verteilung des verbleibenden Länderanteils an der Umsatzsteuer anhand der Einwohnerzahl) mit einer fiktiven Pro-Kopf-Regelung (d.h. vollständige Verteilung des Länderanteils an der Umsatzsteuer anhand der Einwohnerzahl)



## 2. Aménagement du territoire et planification

- La planification territoriale
- Le Landesentwicklungsplan : le plan de développement territorial des 'Etats régionaux'



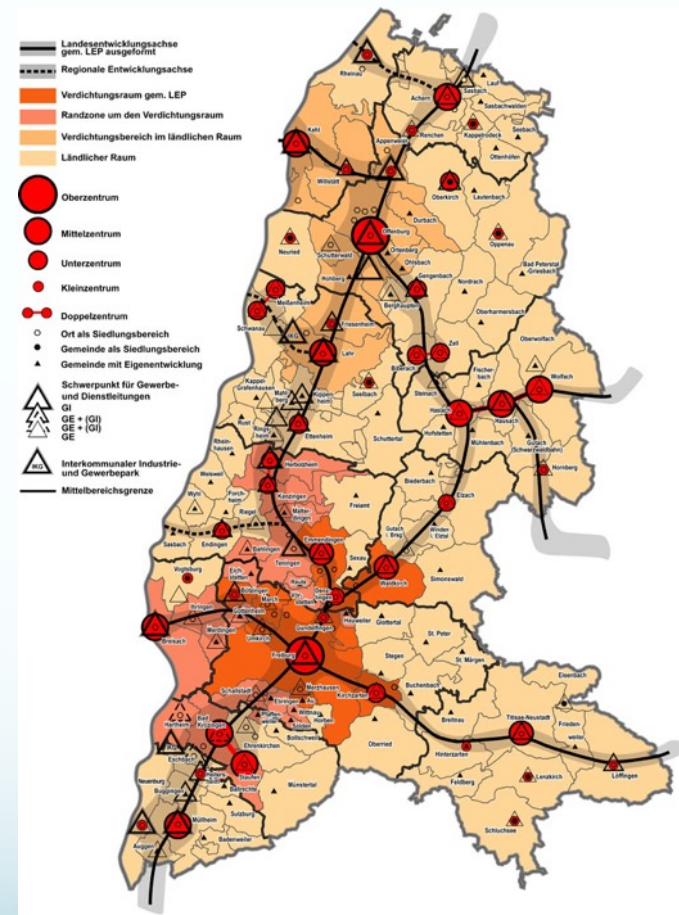
## 2. Aménagement du territoire et planification

- La planification territoriale
- Le plan régional (Regionalplan) : la cheville ouvrière de la planification territoriale
  - Axes et pôles de développement
  - Armature urbaine : une valorisation de la centralité
  - Espaces interstitiels et autres cadres
  - Des cadres d'orientations



## 2. Aménagement du territoire et planification

- La planification territoriale
- Le plan régional (Regionalplan) : la cheville ouvrière de la planification territoriale
  - Axes et pôles de développement
  - Armature urbaine : une valorisation de la centralité
  - Espaces interstitiels et autres cadres
  - Des cadres d'orientations





# 2. Aménagement du territoire et planification

- La planification locale
  - le plan communal d'affectation des sols (Flächennutzungsplan – FNP)
    - Un zonage qui prend en compte la densité urbaine
  - le plan de construction (Bebauungsplan – Bplan)
    - Un projet opposable au tiers

Type of construction use	Admissible construction
<b>W</b> Housing land (§ 11) (no. 1 BauNVO)	
<b>WS</b> Predominantly small housing estates, small housing estates (§ 2 BauNVO)	
<b>WR</b> Purly residential area (§ 3 BauNVO)	Residential buildings, exceptionally shops, non-noxious crafts
<b>WA</b> General residential area (§ 4 BauNVO)	Residential buildings, shops, public houses and restaurants, church, cultural, social and health facilities
<b>WB</b> Special residential area (§ 4a BauNVO)	Residential buildings, shops, public houses and restaurants, church, cultural, social and health facilities, other commercial enterprises, exceptionally central institutions of administration
<b>M</b> Land for mixed use (§ 11) (no. 2 BauNVO)	
<b>MD</b> Village area (§ 5 BauNVO)	Agricultural or forestry enterprises, small housing estates, manufacturing enterprises, retail, public houses, crafts, non-noxious industry, church, social and cultural facilities, market gardens, petrol stations
<b>MI</b> Mixed area (§ 6 BauNVO)	Residential buildings, commerce and office build., retail, public houses, non-noxious industry, administration buildings, market gardens, petrol stations
<b>MK</b> Core area (§ 7 BauNVO)	Commercial, office, administrative buildings, retail, public houses, hotels, etc., petrol stations, non-noxious industry, church, culture, etc., petrol stations, housing for employees, exceptionally other housing
<b>G</b> Industrial land (§ 11) (no. 3 BauNVO)	
<b>GE</b> Industrial area (§ 8 BauNVO)	Non-noxious industry, commercial, office and administration buildings, petrol stations, exceptionally other housing
<b>GI</b> Manufacturing area (§ 9 BauNVO)	Manufacturing plants, petrol stations, exceptionally housing for employees
<b>S</b> Land for special use (§ 11) (no. 4 BauNVO)	
<b>SO</b> Special recreation area (§ 10 BauNVO)	For example: weekend residential area
<b>SO</b> Other special areas (§ 11 BauNVO)	For example: clinic buildings, areas for shopping centres and large-scale commercial buildings, exhibition grounds

© BGR Bonn 2000      Source: Citizens plan of Meiss Ministry of the Interior 1995

# Conclusion

- Quelles logiques d'aménagement du territoire en Allemagne?
- Des tendances similaires entre France et Allemagne?
  - Compétitivité
  - Européanisation
- Quelles interactions, quelles relations à l'UE?